

Картка аналізу проєкту в межах реалізації міської цільової програми «Громадський бюджет м. Кременчука на 2016-2020 роки»

Відповідальний орган:

Управління у справах сімей та дітей виконавчого комітету Кременчуцької міської ради

(назва структурного підрозділу або комунального підприємства)

Відповідальний співробітник:

Калюжна Анна Олександрівна, заступник начальника управління у справах сімей та дітей виконавчого комітету Кременчуцької міської ради

(співробітник структурного підрозділу або комунального підприємства)

Дата отримання проєкту (початок аналізу): 06.10.2020

Дата закінчення аналізу проєкту: 19.10.2020

№ проєкту: 7

Назва проєкту:

Впровадження сертифікату на відпочинок в таборі

П.І.Б. автора проєкту:

Заєць Інна Сергіївна

1. Електронну форму проєкту заповнено автором згідно з вимогами Положення міської цільової програми «Громадський бюджет м. Кременчук на 2016-2020 роки»:

- так;
- ні.

2. При виявленні недоліків проєкту було здійснено звернення до автора і автор у визначений термін (див. Примітку):

- надав додаткову інформацію (проєкт доопрацьовано);
- не надав додаткову інформацію (проєкт відхиляється).

Примітка: витяг з Положення міської цільової програми «Громадський бюджет м. Кременчук на 2016-2020 роки»:

«10.4. Якщо проєкт не містить важливої необхідної інформації, працівники відповідних структурних підрозділів телефоном або електронною поштою звертаються до її автора з проханням надати необхідну інформацію протягом 3 робочих днів з дня звернення. Якщо протягом цього терміну автор не надає інформацію, проєкт відхиляється».

3. Реалізації проєкту входить до повноважень виконавчих органів Кременчуцької міської ради Полтавської області:

- так
- ні (чому?)

Відповідно до статті 7 Закону України «Про оздоровлення та відпочинок дітей» місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування у межах своїх повноважень забезпечують: виділення коштів з місцевих бюджетів на організацію оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, а також на підтримку дитячих закладів оздоровлення та відпочинку та інше.

4. Прокт відповідає законодавству України, вимогам Положення міської цільової програми «Громадський бюджет м. Кременчук на 2016-2020 роки»:

- так;
 - ні (чому?).
-

5. Територія (земельна ділянка, приміщення, об'єкт), на якій автором пропонується реалізація проєкту (див. Примітку):

- належить до комунальної власності міста, відповідає вимогам містобудівної документації; цільовому призначенню, не перебуває в користуванні іншої особи та не потребує відведення тощо (необхідне зазначити); на ній **можливо** здійснювати реалізацію проєкту за рахунок коштів Громадського бюджету;

- належить до комунальної власності міста, на ній **неможливо** здійснювати реалізацію проєкту за рахунок коштів Громадського бюджету (чому?);

- не належить до комунальної власності міста, на ній **неможливо** здійснювати реалізацію проєкту за рахунок коштів Громадського бюджету.

Примітка: електронна карта місць розташування квартальних майданчиків - <https://bit.ly/GBKmap> -

6. Реалізація запропонованого проєкту може відбутися протягом одного бюджетного року:

- так;
- ні (чому?).

7. Кошторис проєкту:

- без додаткових зауважень;
- із зауваженнями (необхідно змінити, додати, уточнити або видалити статті витрат).

Обґрунтування:

Оновлений кошторис проекту (вноситься до проекту):

№	Назва статті витрат	Вартість одиниці, грн.	Кількість одиниць	Сума, грн.
1.				
2.				
3.				
4.				
5.				
6.				
7.				
8.				
9.				
10.				
Загальна вартість проекту, грн.				

8. Висновок щодо технічних можливостей виконання проекту:

- позитивний;
- **негативний** (чому?).

Реалізуючи даний проект неможливо визначити критерії відбору дітей для надання сертифікатів та перелік необхідних документів для оформлення путівки до дитячого закладу оздоровлення та відпочинку.

Відсутній механізм видачі 100 путівок учням навчальних закладів міста Кременчука та умов, за якими дитина може отримати її.

Неможливо організувати вибір табору відпочинку безпосередньо дітьми, у зв'язку з тим, що існує законодавчо визначена процедура закупівлі товарів та послуг відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі»

Запропонований проект має високий ризик впливу суб'єктивної думки під час розподілу путівок серед дітей.

9. Висновок щодо економічних можливостей виконання проекту:

- позитивний;
- **негативний** (чому?).

Даний проект передбачає дублювання заходів Програми оздоровлення та відпочинку дітей м. Кременчука на 2021-2025 роки.

Також реалізація даного проекту може призвести до нецільового використання коштів, адже існує чіткий перелік категорій дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, й яким передбачається надання путівок за кошти державного, обласних та місцевих бюджетів на оздоровлення безкоштовно або з відповідною батьківською доплатою.

Розподіл путівок по закладах загальної середньої освіти міста Кременчука буде порушувати вимоги формування та ведення єдиного міського банку даних дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, для направлення до дитячих закладів оздоровлення та відпочинку за рахунок бюджетних коштів. Відповідно до якого, діти направляються до таборів оздоровлення та відпочинку в порядку черговості.

10. Погодження з іншими структурними підрозділами виконавчого комітету або комунальними підприємствами Кременчуцької міської ради Полтавської області стосовно можливості реалізації проєкту: _____

11. Можливі ризики при реалізації проєкту:

неможливо визначити критерії відбору дітей для надання сертифікатів у запропонованому проєкті та перелік необхідних документів для оформлення путівки до дитячого закладу оздоровлення та відпочинку; суб'єктивність у розподілі путівок. Кожна дитина пільгової категорії має право на забезпечення путівкою до дитячих закладів оздоровлення та відпочинку один раз на рік за умови, що така путівка не надавалася їй у поточному році за рахунок державного, обласного та місцевого бюджетів.

12. Рекомендація Робочій групі з питань впровадження громадського (партисипаторного) бюджету в місті Кременчуці щодо допущення проєкту до голосування:

- допустити;
- **відхилити** (чому?).

Обґрунтування:

Щорічно міською владою приділяється особлива увага оздоровленню та відпочинку дітей, у тому числі і пільгових категорій. Постійно на початку року здійснюється робота щодо формування планових показників оздоровчої кампанії у місті Кременчуці, у тому числі оздоровлення дітей, які потребують особливої соціальної уваги і підтримки. За розрахунком (оцінкою), здійсненим на основі наявних адміністративних даних щодо державної реєстрації народження і смерті та зміни реєстрації місця проживання, чисельність постійного населення у м. Кременчуці у віці від 7 до 17 років включно, станом на 1 січня 2020 року, становила 22 895 осіб. З них близько 21 000 дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки.

Управління у справах сімей та дітей виконавчого комітету Кременчуцької міської ради щороку з 02 січня забезпечує формування банку даних дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, для направлення до дитячих закладів оздоровлення та відпочинку за рахунок бюджетних коштів, і керується цими даними для підбору та направлення дітей до цих закладів. Путівки надаються відповідно до черговості взяття їх на облік для отримання путівки в межах належності до однієї пільгової категорії.

Управлінням у справах сімей та дітей виконавчого комітету Кременчуцької міської ради через процедуру відкритих торгів здійснюється придбання путівок до дитячих закладів оздоровлення та відпочинку.

Рішенням виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Полтавської області від 21.12.2019 № 1739 «Про затвердження Положення про порядок направлення дітей до дитячих закладів оздоровлення та відпочинку за рахунок коштів місцевого бюджету» передбачено, що бюджетні кошти спрямовуються управлінням у справах сімей та дітей виконавчого комітету Кременчуцької міської ради на організацію оздоровлення та відпочинку дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, а саме:

- дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;
- бездоглядних та безпритульних дітей;
- дітей із багатодітних сімей;
- дітей із малозабезпечених сімей;
- дітей, батьки яких загинули від нещасних випадків на виробництві або під час виконання службових обов'язків;
- дітей, які постраждали внаслідок стихійного лиха, техногенних аварій, катастроф;
- дітей з сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах;
- дітей, які потерпіли від наслідків Чорнобильської катастрофи;
- дітей із сімей, які виховуються в сім'ях внутрішньо переміщених осіб та фактично проживають у місті Кременчуці;
- дітей, один із батьків яких загинув (пропав безвісти), брав безпосередню участь у районі проведення антитерористичної операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, або, які беруть/брали безпосередню участь у здійсненні заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, перебуваючи безпосередньо у районі проведення антитерористичної операції та у період здійснення зазначених заходів, дітям батьків постраждалих учасників Революції Гідності, що відбулася у період з 21 листопада 2013 року по 21 лютого 2014 року, дітям батьків учасників-добровольців, які брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення (статус яким встановлено Комісією з визнання та встановлення статусу учасника-добровольця антитерористичної операції Полтавської обласної державної адміністрації);
- дітей осіб, визнаних учасниками бойових дій відповідно до пункту 19 частини першої статті 6 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;
- дітей осіб, визнаних особами з інвалідністю внаслідок війни відповідно до статті 7 пунктів 11-14 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;
- дітей з інвалідністю;
- рідних дітей батьків-вихователів або прийомних батьків, які проживають в одному дитячому будинку сімейного типу або в одній прийомній сім'ї;

- талановитих та обдарованих дітей – переможців міжнародних, всеукраїнських, обласних, міських, районних олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад, відмінників навчання, дітей, які є лідерами дитячих громадських організацій, дитячих творчих колективів та спортивних команд;

- дітей, які перебувають на диспансерному обліку.

Путівки талановитим та обдарованим дітям – переможцям міжнародних, всеукраїнських, обласних, міських, районних олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад, відмінникам навчання, дітям, які є лідерами дитячих громадських організацій, дитячих творчих колективів та спортивних команд надаються з частковою оплатою у розмірі **20 відсотків від вартості путівки**, яка сплачується за рахунок коштів батьків (осіб, які їх замінюють).

Також, управлінням у справах сімей та дітей виконавчого комітету Кременчуцької міської ради здійснюється направлення дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки за кошти державного бюджету до ДП УДЦ «Молода гвардія» та ДПУ МДЦ «Артек», у тому числі і дітей, відмінників навчання та талановитих і обдарованих дітей.

Відповідно до наказу Міністерства соціальної політики України від 02.06.2020 № 358, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 червня 2020 за № 517/34800 «Про затвердження Положення про порядок направлення дітей на оздоровлення та відпочинок до державного підприємства «Український дитячий центр «Молода гвардія» за рахунок бюджетних коштів» із частковою оплатою в розмірі **30 відсотків вартості** (сплачується за рахунок батьків, осіб, які їх замінюють, або з інших джерел, не заборонених законодавством) путівки надаються дітям - учасникам дитячих творчих колективів і спортивних команд - переможцям міжнародних, всеукраїнських олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад; талановитим та обдарованим дітям - переможцям міжнародних, всеукраїнських олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад; а із частковою оплатою в розмірі **50 відсотків вартості** (сплачується за рахунок батьків, осіб, які їх замінюють, або з інших джерел, не заборонених законодавством): відмінникам навчання; лідерам дитячих громадських організацій; дітям - учасникам дитячих творчих колективів і спортивних команд - переможцям обласних, міських, районних олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад; талановитим та обдарованим дітям - переможцям обласних, міських, районних олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад.

Відповідно до наказу Міністерства соціальної політики України від 02.06.2020 № 359, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 червня 2020 за № 518/34801 «Про затвердження Положення про порядок направлення дітей на оздоровлення та відпочинок до державного підприємства України «Міжнародний дитячий центр «Артек» за рахунок бюджетних коштів» путівки надаються:

- із частковою оплатою в розмірі **20 відсотків вартості** (сплачується за рахунок батьків, осіб, які їх замінюють, або з інших джерел, не заборонених законодавством): дітям - учасникам дитячих творчих колективів і спортивних

команд - переможцям міжнародних, всеукраїнських олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад; талановитим та обдарованим дітям - переможцям міжнародних, всеукраїнських олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад;

- із частковою оплатою в розмірі **30 відсотків вартості** (сплачується за рахунок батьків, осіб, які їх замінюють, або з інших джерел, не заборонених законодавством): дітям працівників агропромислового комплексу та соціальної сфери села; дітям - учасникам дитячих творчих колективів і спортивних команд - переможцям обласних олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад; талановитим та обдарованим дітям - переможцям обласних олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад;

- із частковою оплатою в розмірі **50 відсотків вартості** (сплачується за рахунок батьків, осіб, які їх замінюють, або з інших джерел, не заборонених законодавством): відмінникам навчання; лідерам дитячих громадських організацій; дітям - учасникам дитячих творчих колективів і спортивних команд - переможцям міських, районних олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад; талановитим та обдарованим дітям - переможцям міських, районних олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад.

Управлінням у справах сімей та дітей виконавчого комітету Кременчуцької міської ради здійснюється направлення дітей на оздоровлення за путівками наданими Департаментом освіти і науки Полтавської обласної державної адміністрації.

Рішенням тридцять першої сесії сьомого скликання Полтавської обласної ради від 28 лютого 2020 року № 1288 «Про обласну Програму оздоровлення та відпочинку дітей на 2020 – 2024 роки та затвердження порядків щодо організації оздоровлення та відпочинку дітей» передбачено надання путівок

- з частковою оплатою в розмірі **20 відсотків вартості**, яка сплачується за рахунок батьків (осіб, які їх замінюють) або з інших джерел, не заборонених законодавством для талановитих та обдарованих дітей-переможців міжнародних, всеукраїнських, обласних, міських, районних олімпіад, конкурсів, фестивалів, змагань, спартакіад; для відмінників навчання; для дітей, які є лідерами дитячих громадських організацій;

- з частковою оплатою в розмірі **30 відсотків вартості**, яка сплачується за рахунок батьків (осіб, які їх замінюють) або з інших джерел, не заборонених законодавством для дітей – учасників дитячих творчих колективів та спортивних команд.

Враховуючи вищевикладене, варто відмітити, що путівки для дітей даної пільгової категорії є з відповідною відсотковою батьківською доплатою. У разі, якщо дитина не належить до категорії дітей, які потребують особливої соціальної уваги та підтримки, то батьки мають право скористатися відшкодуванням частини вартості путівки дитячим закладам оздоровлення та відпочинку за надані послуги з оздоровлення та відпочинку дітей, які виховуються в сім'ях з дітьми в м. Кременчуці.

На часткове відшкодування мають право сім'ї з дітьми на кожну дитину окремо віком від 7 до 18 років за місцем реєстрації дитини.

Враховуючи вищевикладене, за результатом проведеного аналізу проєкту № 7 «Впровадження сертифікату на відпочинок в таборі» управління у справах сімей та дітей виконавчого комітету Кременчуцької міської ради надає **негативний висновок** щодо реалізації та впровадження даного проєкту.

**Начальник управління у справах
сімей та дітей виконавчого комітету
Кременчуцької міської ради**



А. МАКАРОВ